

Nos encontramos en la etapa final del año 2016, donde el Poder Legislativo y el Poder Ejecutivo ya han aprobado sus proyecciones para el 2017 con la intención de alcanzar las metas de desarrollo que cómo nación nos hemos planteado en la Ley de Estrategia Nacional de Desarrollo del 2012.

La Asociación Nacional de Jóvenes Empresarios (ANJE) realiza cada año un análisis del Presupuesto General del Estado, consecuentemente vemos como el presupuesto del 2017 constituye el noveno de diez presupuestos que presentan déficits desde el 2008, marcando así una tendencia hacia una década de presupuestos deficitarios para la República Dominicana. Con prácticas de **SOBREESTIMACIÓN DE INGRESOS** conjunto a la **SUBESTIMACIÓN DE GASTOS** en la última década, el gobierno acumulará un déficit total en este período sobre los **RD\$620 MIL MILLONES**.

SOBRE LOS INGRESOS

Aplaudimos los avances y mejoras en las recaudaciones y los esfuerzos para la disminución en la evasión que hemos evidenciado en los últimos meses. Sin embargo, desde la aprobación de la Estrategia Nacional del Desarrollo (END) en el 2012, el gobierno no ha cumplido con los presupuestos formulados; pues en su tercer eje estratégico plantea como objetivos "Garantizar la sostenibilidad macroeconómica" y "Consolidar una gestión de las finanzas públicas sostenible, que asigne los recursos en función de las prioridades del desarrollo nacional y propicie una distribución equitativa de la renta nacional".

Comparado con el presupuesto re-estimado del 2016, el gobierno estima una presión fiscal de un 14.90% en el 2017, versus un 14.30% en el 2016; representando esto un incremento de un 13.4%. Este aumento se proyecta con medidas cortoplacistas como la recaudación del 50% del ITBIS sobre las importaciones de materia prima, cuyo rango de acción es limitado y no sustentarían un aumento en recaudación de dicha magnitud. Vemos dichas proyecciones como un riesgo innecesario ya que presenta un contratiempo importante en la ejecución del presupuesto en general, tornándose necesario para ANJE el inicio de la discusión de un Pacto Fiscal Integral donde encontremos el modelo de ingreso sostenible.

Ingresos Totales



SUPUESTOS MACROECONÓMICOS OPTIMISTAS

Los supuestos macroeconómicos utilizados en cualquier presupuesto son los cimientos para la construcción de las proyecciones de ejecución. Para el 2017, los supuestos esperan un mundo ideal, con poca maniobra para imprevistos, un crecimiento importante del PIB, tasas de interés bajas, precios del petróleo bajo, inflación baja, moneda estable y precios del oro alto.

Debido a que dicho presupuesto está basado en un crecimiento significativo en las recaudaciones y acceso preferencial a mercados de capital globales, la desviación de algunos de los supuestos pudiera tener un impacto significativo en alcanzar el presupuesto establecido.

REFLEXIONES:

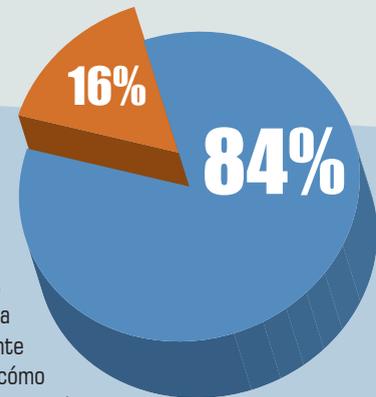
Como hemos visto, nos encontramos ante un escenario de proyecciones muy optimistas de ingresos y subvaluaciones en las partidas del gasto, que predicen completar toda una década de presupuestos deficitarios. El gobierno ha sido recurrente en operar en déficit, y es entonces cuando nos cuestionamos: **¿En qué momento dejamos de gastar el dinero de los cofres del mañana y volvemos a la práctica de presupuestos balanceados?**

En el pasado, el Gobierno acumuló déficits con la justificación de que la economía internacional sufría una crisis sin precedentes y era necesario estimular la demanda interna. Sin embargo, el escenario internacional cambió.



SOBRE EL GASTO

El año 2017 contempla gastos ascendentes a RD\$624,407 millones, representando un incremento de un 10% sobre el presupuesto del año 2016. El gasto se compone de 84% gastos corrientes, los cuales aumentan un 7.8%, y 16% gastos de capital, los cuales aumentan un 26.0%. Consideramos que la proporción del gasto de capital sigue siendo insuficiente para garantizar la sostenibilidad macroeconómica cómo plantea la END, ya que dicho gasto es el que construye la producción económica de un país.



Uno de los rubros de gasto de mayor aumento es el gasto de interés equivalente a RD\$ 114,865 millones, el cual incrementa a un 17.5% sobre el 2016 y 3.2% del PIB proyectado para el 2017. En adición, el gasto de interés equivale a un 18.4% del gasto total presupuestado, colocándose como el tercer rubro de mayor relevancia en el presupuesto.

SOBRE LA DEUDA

La deuda del Sector Público No Financiero (SPNF) se proyecta alcanzar el 39.6% del PIB al cierre del año 2017. Agregando la deuda del Banco Central, 11% del PIB, la deuda consolidada alcanzaría el 50% del PIB, lo que podría percibirse como elevado en los mercados internacionales para una economía emergente como la nuestra. Esto podría tener un impacto negativo en la colocación de deuda externa a futuro, considerando que para el año 2017 se debe colocar una suma aproximada de RD\$170.000 millones equivalente a un 4.6% del PIB.

No es tan solo preocupante la proporción de interés contra el gasto total, sino también que cualquier variación en las tasas internacionales, las cuales ya se proyectan el alza para el año entrante, tendría un impacto directo en este rubro poniendo en riesgo la sostenibilidad del presupuesto. Conjuntamente con un alza de tasas, corremos el riesgo de que cualquier deslizamiento del peso dominicano frente al dólar provoque un deterioro en la capacidad de pago del país, ya que la mayor parte de la deuda se encuentra en divisas.

La demanda global se ha recuperado beneficiando al turismo y algunas de nuestras principales exportaciones. Más aún, la economía del país muestra el mayor crecimiento de América Latina, por lo que se torna injustificado mantener un gasto elevado y deficitario.

Para ANJE, esta práctica de déficits es insostenible en el tiempo y lesiona la actividad privada; pues para corregir el faltante fiscal, el Gobierno se ha inclinado en la última década en colocar nuevas tasas de tributación y no en revisar la **COMPLEJIDAD** y la **DESIGUALDAD** de nuestro sistema tributario. Sobre esto, entendemos que lo prudente y responsable es que se inicien las discusiones alrededor del Pacto Fiscal Integral, donde todos los sectores se aboquen a un diálogo constructivo y consenso sobre el escenario fiscal más favorable para el país, para la dinamización de la economía nacional y de los sectores productivos.