

Nueva vez nos encontramos en la etapa final del año en la que los actores del sector público y sector privado hacen sus proyecciones del próximo año 2015 y sobre la base de ellas plantean sus respectivos presupuestos con las metas que deberían alcanzarse para hacer del próximo año uno más provechoso que el anterior. Para la Asociación Nacional de Jóvenes Empresarios (ANJE), es ya una tradición analizar las premisas y proyecciones del Presupuesto de Ingresos y Gastos Públicos por ser un instrumento de suma importancia en el desarrollo del entorno económico. A continuación nuestras consideraciones.

AVANCES:

La gestión de las finanzas públicas se dirige a un escenario de mayor transparencia y control de los recursos. En este presupuesto es notoria la mejora de la cobertura de las instituciones descentralizadas sobre todo en la parte de rendición de cuentas. En adición, la generalización del uso de la Cuenta Única del Tesoro (CUT) para instituciones descentralizadas aporta un mayor elemento de supervisión/control de las ejecutorias en materia de ingresos.

Se prioriza el gasto en educación, salud, seguridad social y seguridad ciudadana. Se proyecta un superávit primario del Gobierno Central (ingresos menos gastos, excluyendo intereses) de RD\$14,134.4 millones.

PREOCUPACIONES:

- Se estima un déficit fiscal de RD\$73,882 millones, esto es un 2.4% del PIB, siendo inferior al déficit presupuestado para el 2014 de 2.8% del PIB. Sin embargo, este resultado es superior al objetivo contemplado en el Plan Plurianual derivado de la Estrategia Nacional de Desarrollo cuya meta era alcanzar un déficit no mayor al 1.0% del PIB en 2015.

- Igualmente, el bajo presupuesto asignado para el sector justicia es otra preocupación la cual puede generar un colapso en dicho sector. Por falta de recursos se generan inconvenientes tales como, la falta del funcionamiento de los tribunales creados por ley y la ausencia de asignación de cantidad de jueces necesarios para conocer los procesos judiciales.

GASTOS:

Se contemplan gastos por RD\$529,316.1 millones. Se espera un aumento de los gastos corrientes de 12.7%, explicado principalmente por el aumento en los sueldos y salarios y los gastos en bienes y servicios. Sin embargo, los gastos de capital se reducen en 22.5% como consecuencia de una disminución de la inversión pública. Con esta estructura se está beneficiando el gasto de menor impacto económico y reduciendo el gasto de mayor efecto multiplicador en la economía.

- Subsidio eléctrico:** La proyección de gastos asume un subsidio al sector eléctrico de US\$900 millones, inferior a los US\$1,200 asignados en el 2014. El subsidio promedio asignado en los últimos 3 años supera los US\$1,000 millones. No se conocen cuales transformaciones adoptaría el sector eléctrico el próximo año para reducir el subsidio en la proporción indicada. ¿Se está subvaluando el subsidio como ocurrió en años anteriores?

- Deuda Pública:** Las necesidades de financiamiento ascienden a RD\$175,500.5 millones. Contempla la emisión de US\$1,500 millones de bonos soberanos y RD\$41,989 millones en el mercado local. El pago de la deuda como porcentaje de los ingresos tributarios ha incrementado significativamente pasando de 26% en el 2008 a cerca de 45% el próximo año 2015. Después de la partida de educación, el pago de la deuda pública es la partida que mayor cantidad de recursos demanda del presupuesto, ¿Puede el país continuar dedicando sus recursos a pago de deuda sin atender las múltiples necesidades de la sociedad?

Resultado del Gobierno Central Millones RD\$				
Concepto	Presupuesto		Variación	
	2014	2015	Abs.	%
Ingresos Totales	423,875.6	455,433.5	31,557.9	7.4
-Corrientes	418,814.7	450,323.0	31,508.3	7.5
-Capital	5,060.9	5,110.4	49.5	1.0
Gastos Totales	501,584.6	529,316.1	27,731.5	5.5
-Corrientes	399,007.0	450,395.8	51,388.8	12.9
Intereses Deuda	70,219.0	87,175.7	16,956.7	24.1
Transf. Corrientes	144,843.0	138,501.1	-6,341.9	-4.4
-Capital	102,277.6	78,920.2	-23,357.4	-22.8
Resultado Fiscal	-77,709.0	-73,882.6	3,826.4	-4.9
(Como % del PIB)	-2.8	-2.4	0.4	-14.3
Amortización de la Deuda	111,552.2	101,617.9	-9,934.3	-8.9
Necesidad de Financiamiento	189,261.2	175,500.5	-13,760.7	-7.3

Gasto por Clasificación Económica

Concepto	Presupuesto		Variación	
	2014	2015	Abs.	Rel. %
Gastos Corrientes	399,776.50	450,395.80	50,619.30	12.66
Sueldos y Salarios	116,927.60	138,800.70	21,873.10	18.71
Bienes y Servicios	42,162.10	52,864.50	10,702.40	25.38
Transf. Corrientes	144,843.40	138,501.10	-6,342.30	-4.38
Gastos de Capital	101,808.10	78,920.20	-22,887.90	-22.48
Inversión fija	61,916.70	49,723.10	-12,193.60	-19.69
Transf. Capital	26,017.10	15,118.90	-10,898.20	-41.89
Gastos Totales	501,584.60	529,316.10	27,731.50	5.53

INGRESOS:

Se proyectan ingresos totales por RD\$455,434 millones, para un crecimiento de 9.4% con respecto a los ingresos de este año. Para lograr este crecimiento, el Gobierno debe superar tres obstáculos importantes:

1RO. Cumplir la estimación de ingreso: En los años 2013 y 2014 se planteó una meta ambiciosa de ingresos, que luego fue recalculada a la baja por el mismo Gobierno por ser prácticamente imposible su cumplimiento. El Gobierno no lograría la meta de 2014 aún con los ingresos extraordinarios de la venta de las empresas telefónicas. **Es muy probable que esta sobreestimación también este afectando el presupuesto del año 2015.**

2DO. Partir de premisas reales: El segundo es que el Gobierno proyectó un precio del oro en 2015 de alrededor de US\$1,300 la onza, pero las estimaciones internacionales lo sitúan en un nivel mucho menor. Actualmente el precio del oro se sitúa en alrededor de US\$1,200 la onza.

3RO. Ajustar los objetivos recaudatorios: Se asignó un objetivo de recaudación en 2015 de RD\$87,457 millones a la Dirección General de Aduanas, pero la recaudación promedio de esta entidad en los últimos 4 años es de unos RD\$68,000 millones. ¿Cómo se lograría ese nivel de recaudación si precisamente este año 2014 no cumplirán con la meta asignada en el Presupuesto?

Ingresos por Oficina Recaudadora Millones RD\$

	2013	2014			Presupuesto 2015	Var. 2015 / 2014	
		Presupuesto	Re-estimado	Var. %			Var. %
DGA	70,646.50	80,611.30	73,323.10	-9.04%	87,457.00	19.3%	
DGII	285,366.10	324,227.50	318,138.60	-1.88%	343,470.30	8.0%	
Tesorería	13,371.00	13,976.90	19,876.90	42.21%	19,015.70	-4.3%	
Total	369,383.60	418,815.70	411,338.60	-1.79%	449,943.00	9.39%	

Nota: No incluye donaciones.

El Gobierno reduce su estimación de ingresos de 2014. Tanto Aduanas como DGII reducen sus proyecciones.

Para el próximo año se espera ingresos por RD\$449,943 millones, esto es un crecimiento de 9.4% (Ingresos sin incluir donaciones)

CONCLUSIONES:

Nuevamente visualizamos un presupuesto con proyecciones muy optimistas de ingresos y posibles subvaluaciones en las partidas de gastos, lo que nos lleva a pronosticar que el próximo año se corre el riesgo de acumular un déficit mucho mayor al anunciado. El impacto económico de esta situación es que el Gobierno acabe tomando un mayor endeudamiento que el proyectado o peor aún, que trate de solucionar sus problemas financieros realizando otro parche tributario en detrimento de la competitividad del país y al desarrollo del aparato productivo nacional. En ANJE planteamos que el Congreso realice una revisión cuidadosa del Presupuesto para garantizar que no estemos partiendo de premisas incorrectas que afectan la planificación financiera del país.