

ANJE: PRESUPUESTO GENERAL DEL ESTADO 2025

¿Motor o barrera hacia el desarrollo?



Para que las políticas públicas sean eficientes y generen resultados que se traduzcan en desarrollo, un buen gasto público es fundamental. **Con los patrones observados, es necesario que el Estado identifique nuevas fuentes de financiamiento que sean sostenibles y no continúen aumentando el porcentaje de deuda en relación al PIB o, más bien, reorientar el financiamiento para el gasto de capital y no para el creciente gasto corriente.**

Cuando se está ante la presencia del Presupuesto General del Estado lo primero que ha de tomarse en consideración es que, es el instrumento financiero de mayor relevancia para la viabilización de la política económica que se pretende ejecutar en el país. **Se trata de un plan financiero de corto plazo elaborado e impulsado por el Gobierno Central y, a su vez, esboza las previsiones de los gastos e ingresos anuales que el Estado espera obtener durante un periodo de un año.**

Siguiendo esta línea de ideas, se alega que el presupuesto del sector público determina las prioridades sobre en qué se gastará y hasta qué momento se podrá gastar. En tal virtud, **el presupuesto ha de garantizar la máxima transparencia, equilibrio y sostenibilidad en las finanzas públicas y, por consiguiente, en la estabilidad económica y en el desarrollo social del país.**

PRESUPUESTO GENERAL DEL ESTADO PARA EL AÑO 2025

RD\$1.59 billones

Recientemente, el Congreso Nacional aprobó el Proyecto de Ley de Presupuesto General del Estado para el año 2025 por un monto de RD\$1.59 billones de pesos, en un momento marcado por una prospectiva de desarrollo al 2036 y unas metas presidenciales para el cuatrienio 2024 - 2028.

Déficit

Sobre la base de los objetivos establecidos, el Presupuesto General del Estado (PGE) para el ciclo presupuestario del 2025 estima un déficit del Sector Público No Financiero (SPNF) de RD\$242.9 mil millones, equivalente al 3.0% del PIB.

-3%
del PIB.

Ingresos y Erogaciones

Este resultado proviene de ingresos estimados en RD\$1.2 billones (15.3% del PIB) y erogaciones previstas de RD\$1.5 billones (18.3% del PIB).

1.2 ↑
billones

1.5 ↓
billones

Gasto Público

En términos per cápita, el gasto público por ciudadano se estima que alcanzará RD\$136,440.3 por ciudadano, de los cuales una gran parte corresponde al pago de los intereses de la deuda pública del sector público no financiero (SPNF), RD\$30,656.2, de acuerdo al análisis realizado por el Centro Regional de Estrategias Económicas Sostenibles (CREES), el cual reafirma la necesidad de reflexionar sobre nuestra sostenibilidad financiera.

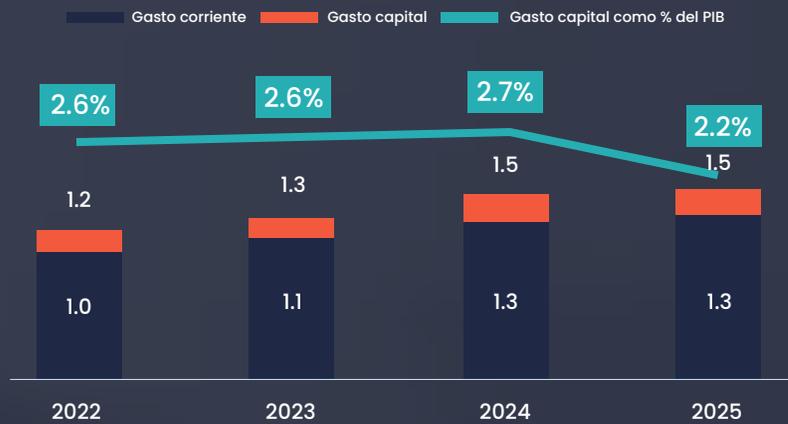
Gasto Corriente

En este PGE, el gasto corriente constituye el **88.0% (RD\$ 1.3 billones)** del **gasto total presupuestado para 2025**; y de éstos, el 39.6% será destinado a gastos de consumo, el 29.8% a transferencias corrientes y el 22.9% al pago de intereses de la deuda pública.

Gasto de capital

Con respecto al gasto de capital, este asciende a **RD\$178.4 mil millones**, lo que representa apenas el **2.2% del PIB**, y es un valor que se encuentra muy por debajo del 3.1% sugerido por organismos multilaterales, como el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), como necesario para cerrar la brecha de infraestructura.

Gráfico No. 1 Evolución del gasto corriente y de capital (Como % del PIB)

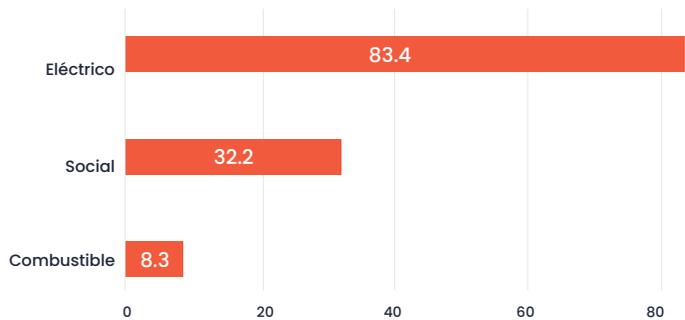


Fuente: Elaboración propia con datos de la Dirección General de Presupuesto (DIGEPRES).

Subsidios

Respecto a los subsidios, el Gobierno Central ha asignado una partida presupuestaria de **RD\$123.9 mil millones**, de los cuales el **67.3% (RD\$83.4 mil millones)** estará destinado al sector eléctrico². De esta manera, el Estado continúa financiando las ineficiencias y pérdidas recurrentes de este sector, lo cual continúa representando un desafío estructural para las finanzas públicas. **A este le siguen, RD\$32.1 mil millones para subsidios sociales³; y RD\$ 8.29 mil millones para subsidios a combustibles⁴**, tal como se observa en el Gráfico No. 2.

Gráfico No. 2 Subsidios presupuestados para 2025 según sectores (en miles de millones de RD\$)



Fuente: Elaboración propia con datos de la Dirección General de Presupuesto (DIGEPRES).

Déficit

Durante las dos últimas décadas, **las finanzas públicas de la República Dominicana han demostrado un patrón deficitario que se ha traducido en un aumento del endeudamiento (interno y externo)**. En el PGE 25 se espera que la deuda del SPNF alcance el 47.6% del PIB al cierre de año, situación que, aunada a un sistema tributario con recaudaciones ineficientes, limita la capacidad del Estado dominicano para suplir las demandas sociales e implementar políticas públicas orientadas al desarrollo social.

Gráfico No. 3. Evolución del déficit presupuestario del Sector Público No Financiero (SPNF), (Como % del PIB)



Fuente: Elaboración propia a partir de datos de la Dirección General de Crédito Público (DGCP).

Deuda Pública

Finalmente, la deuda pública consolidada a noviembre de 2024 **ascendió a US\$73,757.8 millones de dólares**.

Este monto está conformado principalmente por:

Deuda del Sector Público No Financiero (SPNF)

US\$57,437.2

Deuda del Banco Central⁵

US\$16,320.6



La composición de la deuda evidenció un notable crecimiento entre 2018 y 2024. La deuda externa se duplicó, aumentando de US\$21,564.6 millones a US\$40,432.6 millones, mientras que la deuda interna experimentó un incremento significativo, pasando de US\$10,593.6 millones a US\$17,004.5 millones. En cuanto a su proporción con el PIB, la deuda pública del SNPF mostró un ascenso destacado, al pasar del 37.6% en 2018 al 46.1% en 2024, reflejando una mayor presión sobre la economía nacional.

Siguiendo esta línea de ideas, según el Presupuesto General del Estado 2025, el pago en intereses de la deuda alcanzará un significativo 20.1%, lo que esboza la presión que esta carga financiera ejerce sobre los recursos públicos.

Gráfico No. 4. Evolución de la deuda pública del Sector Público No Financiero (SPNF) 2018-2024.



Fuente: Elaboración propia con datos de la Dirección General de Crédito Público.

UN BUEN GASTO PÚBLICO

Como hemos establecido en el análisis al Presupuesto General del Estado de 2024, aplaudimos el esfuerzo del Gobierno Central para mejorar la gestión presupuestaria⁶, y tal como hemos establecido desde nuestro primer análisis del PGE 2013, comprendemos que para que las políticas públicas sean eficientes y generen resultados que se traduzcan en desarrollo, un buen gasto público es fundamental. Dado los patrones observados, es necesario que el Estado identifique nuevas fuentes de financiamiento sostenibles que no incrementen el porcentaje de deuda en relación al PIB. Además, resulta prioritario reorientar el financiamiento para el gasto de capital en lugar de destinarlo al creciente gasto corriente.

Lo anterior se conecta con un anhelo recurrente de los jóvenes empresarios: la importancia de, a través del consenso, idear una Reforma Fiscal Progresiva que responda a lo establecido en la Ley núm. 1-12 sobre la Estrategia Nacional de Desarrollo y, a su vez, contribuya a viabilizar las metas establecidas de cara al 2028 y a la Estrategia Nacional de Competitividad, de cara al 2036.

Es impostergable continuar apostando al desarrollo sin una estrategia coherente respecto del gasto público pues esto, en lugar de promover la mejora de la economía, nos dirige a una situación económica que puede limitar el desarrollo de República Dominicana, en lugar de duplicarse al 2036.

FUENTES

- ¹ El Dinero & Severino, J. (2024). Feliz Navidad, mientras aumenta la deuda per cápita de los dominicanos. <https://eldinero.com.do/306819/feliz-navidad-mientras-aumenta-la-deuda-per-capita-de-los-dominicanos/>
- ² Esto incluye las transferencias proyectadas para las Empresas Distribuidoras EDESUR, EDENORTE y EDEESTE.
- ³ Esto incluye los subsidios Avanza, Aprende, Aliméntate, Supérate Mujer, Bono Discapacidad y Ayuda a Envejecientes.
- ⁴ Esto incluye los subsidios al GLP de Transporte y al GLP de Hogares.
- ⁵ Centro Regional de Estrategias Económicas Sostenibles, Evolución de la Deuda Pública Consolidada a Noviembre 2024. 2024. Disponible en: <https://crees.org.do/?p=27359>
- ⁶ Asociación Nacional de Jóvenes Empresarios, Seguimos clamando reformas: Análisis del Presupuesto General del Estado 2024. Disponible en: https://anje.org/wp-content/uploads/2023/12/Presupuesto-2024_19-dic.pdf